

Nota individuala

privind evaluarea propunerilor financiare, in cadrul procedurii pentru atribuirea contractului
*Proiectare și execuție pentru finalizarea Autostrăzii Brașov – Târgu Mureș – Cluj – Oradea,
Secțiunea 3C: Suplacu de Barcău – Borș,
Subsecțiunea 3C1: Suplacu de Barcău - Chiribiș (km 4+200 - km 30+550)*

În urma evaluării propunerilor tehnice, a răspunsurilor la solicitările de clarificări și pe baza informațiilor prezentate de Ofertanți, comisia de evaluare a concluzionat următoarele:

1. Propunerea tehnica depusa de ofertantul **Asocierea CONSTRUCTII ERBASU (LIDER DE ASOCIERE) – VAHOSTAV – SK A.S.** a indeplinit cerintele minime din Cerintele Beneficiarului fiind admisibila si dupa aplicarea criteriilor de evaluare calitativa a totalizat un numar de **39 puncte** din maximul de 47 puncte posibile.
2. Propunerea tehnica depusa de ofertantul **Asocierea DRUM ASFALT S.R.L. (LIDER DE ASOCIERE) – TRAMECO S.A. – OPR ASFALT S.R.L. – OBRAS PUBLICAS Y RAGADIOS S.A. – CITADINA 98 S.A. – LEMACONS S.R.L.** a indeplinit cerintele minime din Cerintele Beneficiarului fiind admisibila si dupa aplicarea criteriilor de evaluare calitativa a totalizat un numar de **39 puncte** din maximul de 47 puncte posibile.
3. Propunerea tehnica depusa de ofertantul **Asocierea RIZZANI DE ECCHER SPA ITALY – ARTERA BLUE S.R.L.** nu a indeplinit cerintele minime din Cerintele Beneficiarului fiind declarata neconforma si inacceptabila si astfel nu au mai fost aplicate criteriile de evaluare calitativa.

Comisia de evaluare a evaluat propunerile financiare sub aspectul încadrării în valoarea estimată a achiziției, inclusiv sub aspectul analizării posibilității disponibilizării de fonduri suplimentare pentru îndeplinirea contractului respectiv, cu respectarea prevederilor normelor de aplicare a legislației în domeniul achizițiilor publice/sectoriale;

Comisia a constatat ca ambii ofertanti calificati in etapa de evaluare financiara au depus oferte care depasesc valoarea estimata a lucrarilor astfel:

- **Ofertantul Asocierea CONSTRUCTII ERBASU (LIDER DE ASOCIERE) – VAHOSTAV – SK A.S. – propunere financiară 542.956.612,32 lei fără TVA cu o depășire a bugetului estimat de 39.269.569,57 lei fără TVA, reprezentând 7,80 %;**

- **Ofertantul Asocierea DRUM ASFALT S.R.L. (LIDER DE ASOCIERE) – TRAMECO S.A. – OPR ASFALT S.R.L. – OBRAS PUBLICAS Y RAGADIOS S.A. – CITADINA 98 S.A. – LEMACONS S.R.L. – propunere financiară 562.881.125,13 lei fără TVA cu o depășire a bugetului estimat de 59.194.082,38 lei fără TVA reprezentând 11,75 %.**

In asemenea situatie, de depasire a bugetului estimat, si avand in vedere prevederile HG 395/2016, Art. 137, lit. e) si lit. f), comisia de evaluare se afla in situatia de a verifica posibilitatea disponibilizarii de fonduri suplimentare pentru indeplinirea contractului de achizitie publica.

Comisia de evaluare, in conformitate cu **Procesul verbal intermediar nr.1 , inregistrat cu nr. 24/ 7854 / 07.07.2021** - Anexa nr.1, a considerat ca sunt necesare informatii suplimentare de la structurile functionale implicate in proiect din cadrul Autoritatii Contractante referitoare la posibilitatea disponibilizării de fonduri suplimentare față de valoarea totală estimată, pentru îndeplinirea contractului de achiziție publică.

Astfel, Comisia de evaluare prin adresa nr. 24/ 7647/ 30.06.2021a solicitat Directiei Economice si Financiare un punct de vedere referitor la posibilitatea disponibilizării de fonduri suplimentare față de valoarea estimată a contractului de achiziție.

Directia Economica si Financiara a raspuns solicitarii Comisiei de evaluare cu adresa nr. 25/ 6962/ 01.07.2021, comunicand urmatoarele:

"[...]

- *in conformitate cu Devizul General aprobat prin Hotararea de Guvern nr. 739/2019 privind re aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investitii "Autostrada Brasov-Targu Mures-Cluj-Oradea", valoarea investitiei este de 25.183.353.277 lei fara TVA, din care C+M: 21.124.793.972. lei fara TVA;*
- *la data prezentei, in conformitate cu evidentele detinute la nivelul DEF, valoarea contractelor semnate in cadrul proiectului sus mentionat este de 9.217.418.126,72 lei fara TVA, iar valoarea estimata contractelor ce urmeaza a se semna in perioada urmatoare este de 4.430.500.019,75 lei fara TVA, inclusiv valoarea aferenta contractului "Proiectare și execuție pentru finalizarea Autostrăzii Brașov – Târgu Mureș – Cluj – Oradea, Secțiunea 3C: Suplacu de Barcău – Borș, Subsecțiunea 3C1: Suplacu de Barcău - Chiribiș (km 4+200 - km 30+550)";*
- *astfel, rezulta o diferenta ramasa disponibila la nivelul obiectivului de investitii "Autostrada Brasov-Targu Mures-Cluj-Oradea" de 7.476.875.825,53 lei fara TVA."*

In acest sens, prin prezenta adresa, va confirmam posibilitatea disponibilizării de fonduri suplimentare la nivelul total al Devizului General aprobat prin Hotararea de Guvern nr. 739/2019, pentru indeplinirea contractului "Proiectare si executie pentru finalizarea Autostrazii Brasov-Targu Mures-Cluj-Oradea, Sectiunea 3C: Suplacu de Barcau-Bors, Subsectiunea 3C1: Suplacu de Barcau-Chiribis (km 4+200-km 30+550)", cu necesitatea asigurarii la nivelul DIP a existentei fondurilor necesare pentru indeplinirea contractului in cadrul Devizului Estimativ

aferent subsecțiunii 3C1, așa cum acesta a stat la baza întocmirii și emiterii Devizului General aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 739/2019."

Având în vedere răspunsul Direcției Economice și Financiare transmis prin adresa nr. 25/ 6962/ 01.07.2021, Comisia de evaluare a solicitat Direcției Implementare Proiecte prin adresa nr. 24/ 7688/ 01.07.2021 următoarele informații referitoare la obiectivul "Proiectare și execuție pentru finalizarea Autostrăzii Brașov – Târgu Mureș – Cluj – Oradea, Secțiunea 3C: Suplacu de Barcău – Borș, Subsecțiunea 3C1: Suplacu de Barcău - Chiribiș (km 4+200 - km 30+550)" :

- dacă există sume suplimentare disponibile față de valoarea estimată și menționată în cuprinsul Fișei de date, pentru proiectare și execuție a lucrărilor aferente Subsecțiunii 3C1: Suplacu de Barcău - Chiribiș (km 4+200 - km 30+550);
- care este valoarea sumelor suplimentare disponibile față de valoarea estimată, în cazul în care acestea există;
- dacă aceste surse de finanțare, la momentul semnării contractului, ce reprezintă angajamentul legal, vor fi asigurate.

Direcția Implementare Proiecte a adus la cunoștința Comisiei de evaluare prin adresa nr. 19B/ 24141/ 05.07.2021 următoarele:

- "indicatorii tehnico-economici au fost reactualizați în anul 2019 prin HG 739 pentru întreg obiectivul de investiții Autostrada Brașov-Târgu Mureș-Cluj-Oradea, Devizul General nefiind defalcat la nivel de secțiune/ subsecțiune;
- secțiunile/ subsecțiunile din cadrul obiectivului de investiții Autostrada Brașov-Târgu Mureș-Cluj-Oradea se afla la aceasta dată în diferite etape (perioada de exploatare, perioada de execuție, perioada de proiectare, precum și în faza de licitație). Mai mult decât atât secțiunile 1A, 1B și parțial 1C (Brașov- Târgu Mureș) nu se derulează în cadrul Direcției Implementare Proiecte și nu avem informații cu privire la strategia de implementare a acestor sectoare.

Astfel, consideram ca decizia cu privire la posibilitatea disponibilizării de fonduri suplimentare pentru îndeplinirea contractului de achiziție publică la care faceți referire, ar trebui luată în funcție de strategia CNAIR privind finalizarea întregului obiectiv de investiții."

Comisia de evaluare, analizând răspunsurile mai sus menționate, a considerat că sunt necesare informații suplimentare.

În acest sens a solicitat Direcției Tehnice prin adresa nr. 24/ 7752/ 06.07.2021 informații referitoare la secțiunile 1A (Brașov (Cristian) - Făgăraș), 1B (Făgăraș - Sighișoara) și 1C1 (Sighișoara-Târgu Mureș) aferente obiectivului de investiții Autostrada Brașov-Târgu Mureș-Cluj-Oradea și anume:

2. *In ceea ce priveste sectiunile 1B(Fagaras – Sighisoara) si 1C1(Sighisoara -Targu Mures) ale Autostrăzii Braşov-Chuj-Borş, Directia Tehnica nu are in pregatire / derulare proiecte aferente acestor sectiuni de autostrada.”*

In data de 07.07.2021, Comisia de evaluare a primit raspunsul Departamentului Obtinere Finantari, prin adresa nr. 3B/2832/ 07.07.2021, fiind comunicate urmatoarele:

"[...]

- *in cadrul cererii de finantare depusa la DG OIT in iunie 2020, pentru acest contract a fost luata in considerare valoarea estimata de catre unitatea de implementare la nivelul lunii iunie 2020, respectiv: 465.143.715,25 lei;*
- *cererea de finantare este in evaluare la data prezentei;*
- *suplimentarea valorii pentru contractul din referinta se poate face in etapa de clarificari la cererea de finantare, prin relocarea sumei necesare de la alte categorii de cheltuieli, daca legislatia in materie de achizitii publice permite luarea in considerare a unor oferte cu valoare ce depaseste valoarea estimata, mentionata in cadrul anuntului de participare la licitatie si a fisei de date a achizitiei. Sustinerea noii valori se va face in baza documentelor justificative corespunzatoare, in speta contractul de proiectare si executie lucrari semnat sau, dupa caz, raportul procedurii de atribuire.*

Astfel, tinand cont de cele mentionate anterior, mentionam faptul ca este posibila disponibilizarea de fonduri suplimentare fata de valoarea estimata in cadrul anuntului de participare la licitatie si a fisei de date a achizitiei. Departamentul Obtinere Finantari va intreprinde demersurile necesare in vederea suplimentarii valorii pentru proiectare si executie lucrari aferente subsectiunii 3C1: Suplacu de Barcau-Chiribis, in conformitate cu valoarea ofertei castigatoare, prin relocarea sumei suplimentare necesare de la alte categorii de cheltuieli."

In concluzie:

- **Directia Economica si Financiara** – confirma posibilitatea disponibilizarii de fonduri suplimentare la nivelul total al Devizului General aprobat prin HG 739/2019, cu necesitatea asigurarii la nivelul Directiei Implementare Proiecte a existentei fondurilor necesare pentru indeplinirea contractului in cadrul Devizului Estimativ aferent subsectiunii 3C1, asa cum acesta a stat la baza intocmirii si emiterii Devizului General.
- **Directia Implementare Proiecte** – considera ca decizia cu privire la posibilitatea disponibilizarii de fonduri suplimentare ar trebui luata in functie de strategia CNAIR privind finalizarea intregului obiectiv de investitii.
- **Directia Tehnica** – nu detine informatii care sa conduca la edificarea comisiei de evaluare in ceea ce priveste posibilitatea disponibilizarii de fonduri suplimentare.

- **Departamentului Obținere Finantari** – menționează faptul că este posibilă disponibilizarea de fonduri suplimentare față de valoarea estimată și că această suplimentare se poate face în etapa de clarificări la cererea de finanțare, prin relocarea sumei necesare de la alte categorii de cheltuieli, dacă legislația în materie de achiziții publice permite luarea în considerare a unor oferte cu valoare ce depășește valoarea estimată.

Asadar, având în vedere răspunsurile primite din partea direcțiilor de specialitate chiar dacă unele sunt date în sensul posibilității disponibilizării de fonduri suplimentare și altele se poziționează neutru, nu rezultă în mod clar dacă aceste fonduri suplimentate se pot disponibiliza sau nu.

În consecință consider că ne aflăm în fața unei chestiuni de decizie și că se impune un răspuns consolidat la nivel de CNAIR cu privire la posibilitatea disponibilizării de fonduri suplimentare pentru acest contract de achiziție publică. Am solicitat în cadrul comisiei formularea unei adrese de clarificare suplimentară.

Cu privire la hotărârea comisiei, luată majoritar și menționată în PV nr. 24/7984/12.07.2021, prin care cele două oferte sunt declarate inacceptabile conform art 137 alin (2), lit. e), și respinse conform art 137 alin (1) din HG nr. 395/2016 și coroborat cu art. 215 alin (4) din Legea nr. 98/2016, consider că ar fi trebuit luată în baza unor răspunsuri/informații certe comunicate clar în sensul **imposibilității/posibilității** disponibilizării de fonduri suplimentare.

Totodată menționez că cele două oferte au obținut același punctaj până la etapa evaluării financiare și ambele se află într-o situație de depășirea a valorii estimate.

Decizia mea de a nu vota respingerea ofertelor rămase în procedura de atribuire, și de a solicita clarificări suplimentare, a fost luată și ținând cont de costurile de oportunitate potențiale care pot lua naștere în urma amânării finalizării acestui obiectiv timp de cel puțin un an de zile în eventualitatea reluării procedurii de atribuire, precum și de resursele consumate pentru realizarea acestei proceduri de atribuire.

Acestea sunt justificările votului meu dat în cadrul comisiei.

Ing. Ioan Barsan

